



Il Commissario straordinario delegato

Decreto legge 91/2014 convertito in legge 116/2014



Prot. N.

**OGGETTO: Relazione anno 2014
CONTABILITÀ SPECIALE N. 5621**

LEGGE 23 dicembre 2009, n. 191

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2010).

Art. 2, comma 240 (piani straordinari diretti a rimuovere le situazioni a più elevato rischio idrogeologico)

ACCORDO DI PROGRAMMA del 25 novembre 2010 tra Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e Regione Marche finalizzato alla "Programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico" da effettuare nel territorio della Regione Marche nell'ambito del Piano straordinario previsto dal comma 240 dell'art. 2 della legge 191/2009 e **ATTO INTEGRATIVO del 15 ottobre 2014**

Decreto legge 24 giugno 2014, n. 91 convertito in legge 11 agosto 2014, n. 116

Art. 10 (Misure straordinarie per accelerare l'utilizzo delle risorse e l'esecuzione degli interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico nel territorio nazionale e per lo svolgimento delle indagini sui terreni della Regione Campania destinati all'agricoltura)

C/C CONTABILITA' SPECIALE N. 5621

Anno 2014



Il Commissario straordinario delegato

Decreto legge 91/2014 convertito in legge 116/2014



1. STIPULA DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA, NOMINA DEL COMMISSARIO DELEGATO, SUBENTRO DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE, STATO DI AVANZAMENTO DEGLI INTERVENTI ATTIVATI

Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM) e la Regione Marche hanno stipulato, in data il 25 novembre 2010, un Accordo di Programma finalizzato alla "Programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico" da effettuare nel territorio della Regione Marche nell'ambito del Piano straordinario previsto dal comma 240 dell'art. 2 della legge 191/2009.

Gli interventi programmati sono volti prioritariamente alla salvaguardia della vita umana attraverso la riduzione del rischio idraulico, di frana e di difesa della costa, sia mediante la realizzazione di nuove opere, sia con azioni di manutenzione ordinaria che straordinaria.

In relazione alle disponibilità finanziarie, all'epoca, attingibili dalla legge n. 191 del 2009, nell'ambito del Piano straordinario previsto dal comma 240 dell'art. 2, sono stati individuati da parte del MATTM, della Regione Marche e del Dipartimento Nazionale della Protezione Civile n. 52 interventi che l'accordo di programma ha indicato nell'allegato "1" Tab. A1, come finanziabili, per un importo complessivo di € 35.900.000,00.

Parimenti, in relazione alle disponibilità finanziarie indicate dalla Regione Marche a titolo di cofinanziamento regionale, sono stati individuati n. 24 ulteriori interventi che l'accordo di programma ha indicato nell'allegato "1" Tab. A2, come finanziabili, per un importo complessivo di € 20.527.838,75.

La copertura finanziaria complessiva del fabbisogno, come analiticamente descritta all'art. 4, tab. 1 dell'accordo di programma sottoscritto in data il 25 novembre 2010, risulta pertanto pari ad un importo di € 56.427.838,75.

L'accordo, all'art. 5, prevede che, per l'attuazione degli interventi, i soggetti sottoscrittori si sarebbero avvalsi di uno o più Commissari.

Il Presidente del Consiglio pro-tempore, su proposta del Ministro dell'Ambiente, sentito il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, il Dipartimento della protezione civile ed il Presidente della Regione Marche, ha provveduto a nominare, con DPCM in data 9 marzo 2011, il dott. Antonio SENNI Commissario straordinario delegato per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico individuati nell'allegato 1 all'Accordo di Programma citato, da effettuare nel territorio della Regione Marche.

Con nota del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare prot. 5050/GAB del 06/03/2014, il dott. Antonio SENNI è stato formalmente invitato ad assicurare la continuità gestionale ed amministrativa nel periodo di prorogatio di cui al decreto-legge n. 293/1994, comma 1.

In data 24 giugno 2014 il Consiglio dei Ministri, con decreto-legge n. 91, entrato in vigore in data 25 giugno 2014, ha disposto il subentro, a decorrere dall'entrata in vigore del decreto stesso, dei Presidenti delle regioni relativamente al territorio di competenza nelle funzioni dei commissari straordinari delegati e nella titolarità delle relative contabilità speciali.

A decorrere dal 25 giugno 2014, pertanto, l'incarico di commissario straordinario delegato per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico individuati nell'allegato 1 all'Accordo di Programma citato, da effettuare nel territorio della Regione Marche, viene svolto dal PRESIDENTE pro tempore della Regione Marche dott. Gian Mario Spacca, subentrato al dott. Senni.

Con Atto integrativo, sottoscritto in data 15 ottobre 2014, al suddetto Accordo di Programma, è stato rimodulato l'elenco degli interventi da realizzare, a seguito della riduzione di quelli con copertura finanziaria a carico del MATTM all'importo complessivo di € 32.310.000,00, e della riduzione di quelli con copertura finanziaria a carico della Regione Marche all'importo complessivo



Il Commissario straordinario delegato

Decreto legge 91/2014 convertito in legge 116/2014



di € 6.000.000,00, portando quindi la dotazione finanziaria complessiva dell'Accordo all'importo di € 38.310.000,00 per un totale di n. 53 interventi (di cui n. 44 con copertura a carico dello Stato e n. 9 con copertura finanziaria a carico della Regione). Ovviamente, in sede di Atto integrativo sono stati confermati gli interventi, già presenti nell'Accordo di Programma originario, nel frattempo attivati e, al momento della stipula dell'Atto integrativo, in corso di esecuzione o ultimati.

In data 29 settembre 2014, con decreto n. 1/CSDDI, il Commissario straordinario delegato (Presidente della Regione Marche) ha individuato il dott. Marcello Principi, dirigente della Posizione di funzione Difesa del suolo e autorità di bacino della Regione Marche, come soggetto attuatore per l'espletamento delle attività relative agli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico individuati nell'Accordo di Programma sottoscritto tra il Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare e la Regione Marche il 25 novembre 2010 e sue integrazioni (di seguito, anche "Soggetto Attuatore").

Alla data del 31 dicembre 2014 risultano complessivamente attivati n. 37 interventi per un importo complessivo pari ad Euro 19.960.000.

Al 31 dicembre 2014 lo stato di avanzamento di tali n. 37 interventi, sinteticamente rappresentato, è il seguente:

- N. 17 ultimati
- N. 16 in corso di esecuzione
- N. 4 in progettazione

A seguire si descrive lo stato di avanzamento di ognuno di tali interventi valutato alla data del 31/12/2014, con l'indicazione degli Enti di cui il Commissario straordinario si è avvalso, tramite apposita convenzione, per l'attuazione degli stessi (Enti avvalsi).

Codice	Prov.	Comune	Località	Titolo dell'intervento	Importo	Ente avvalso	Stato avanzamento
AN002A/10	AN	Genga	Gola di Frasassi FRANA CROLLO R4	disgaggi e barriere paramassi	400.000	Comune di Genga	Ultimati
AP012A/10	AP	Acquasanta Terme	Quintodecimo - in perimetraz FRANA CR = R4	Disgaggi, barriere (cofinanz. ANAS)	300.000	Provincia di Ascoli Piceno	Ultimati
AP015A/10	MC	Forze	Versante Ovest di Montetorre	Completamento lavori di somma urgenza per la riduzione del rischio	1.500.000	Comune di Forze (AP)	In Esecuzione
AP019A/10	AP	Spinetoli	Fiume Tronto	Riparazione argine	400.000	Provincia di Ascoli Piceno	In Esecuzione
FM021A/10	FM	Campofilone	Ponte Nina – Rio Canale	Messa in sicurezza idraulica foce	300.000	Consorzio di Bonifica Aso-Tenna-Tronto (FM)	In Esecuzione
FM024A/10	FM	Lapedona	Centro storico - versante nord FRANA R4	Consolidamento e riduzione rischio idrogeologico	700.000	Provincia di Fermo	Ultimati
FM027A/10	FM	Montefortino	Capol. - Via Circonvallazione	Opere di sostegno, difesa spondale	400.000	Provincia di Fermo	Ultimati
FM028A/10	FM	Torre San Patrizio	Cupaggio	Consolidamento versante e sistemazione idrogeologica	300.000	Provincia di Fermo	Ultimati
MC031A1/10	MC	Macerata e Montecassiano	Fiume Potenza	Manutenzione idraulica dal ponte di Sambucheto a valle del centro fiere di Villa Potenza	169.000	Provincia di Macerata	Ultimati
MC031A2/10	MC	Macerata e Corridonia	Fiume Chienti	Manutenzione idraulica nel tratto compreso tra la confluenza del torrente Fiastra e la loc. San Claudio	200.000	Provincia di Macerata	Ultimati
MC031A3/10	MC	Macerata, Recanati e Montelupone	Fiume Potenza	Manutenzione idraulica dalla confluenza del Monocchia a Sambucheto	231.000	Provincia di Macerata	Ultimati
PU039A/10	PU	Acqualagna-Fermignano	Gola del Furlo - crolli R4 F-05-1136/F-051099	opere di protezione fenomeni di crollo	100.000	Provincia di Pesaro e Urbino	Ultimati
PU040A/10	PU	Borgo Pace	Capoluogo - T. Auro FRANA RIPA FLUV R3	riduzione rischio idrogeologico	300.000	C. M. Alto e Medio Metauro, Comune Borgo Pace (PU)	Ultimati
PU049A/10	PU	Piobbico	M. Montiego-capol FRANA R3-R4	Consolidamento e riqualif ambientale versante a monte capoluogo+ studio crollo M. Montiego	200.000	Comune di Piobbico (PU), Prov. Pesaro Urbino	Ultimati



Il Commissario straordinario delegato

Decreto legge 91/2014 convertito in legge 116/2014



Codice	Prov.	Comune	Località	Titolo dell'intervento	Importo	Ente avvalso	Stato avanzamento
MC038A/10	MC	Porto Recanati	Lido delle Nazioni COSTA - assim R4	Interventi di difesa della costa	4.210.000	Comune di Porto Recanati (MC), Reg. Marche Serv. ITE	In Esecuzione
MC037A/10	MC	Castelsantangelo sul Nera	M Rotondo-M.-Prata ESOND R4	Valanghe	300.000	Comune di CastelSAng. Nera	In Esecuzione
PU048A/10	PU	Pesaro	Colle Ardizio FRANA CROLLO R4	Messa in sicurezza infrastr. ril. naz.	800.000	Provincia di Pesaro e Urbino - Serv. 4.2	In Esecuzione
FM026A/10	FM	Montefalcone Appennino	capoluogo - FRANA CROLLO P4 R4	Cons Versante SUD	600.000	Comune di Montefalcone App.no	In Esecuzione
PU051A/10	PU	S. Ippolito	Pian di Rose - F-050579 R4	Bonifica versante NW	300.000	Comune di Sant'Ippolito (PU), Prov. Pesaro Urbino	In Esecuzione
FM029A/10	FM	Fermo-PSGiorgio-Ponzano di F.-Grottazzolina	Foce Ete Vivo ESOND R4	Manutenzione straordin, arginature	800.000	Provincia di Fermo	In Esecuzione
AP013A/10	AP	Arquata d.Tronto	Fraz. Trisungo FRANA CROLLO R4	Disgaggi/consolidamento frana crollo	300.000	Provincia di Ascoli Piceno	In Esecuzione
MC032A/10	MC	Cingoli	Centro abitato FRANA R3 F-140947	Consolidamento centro abitato	800.000	Comune di Cingoli	In Esecuzione
FM020A/10	FM	Altidona	Marina-Falesia Aprutina FRANA CROLLO P4 R4	Completamento consolidamento parete rocciosa	300.000	Provincia di Fermo	Ultimati
AP018A/10	AP	Ascoli Piceno	AP-Marino del Tronto ESOND E4	Consolidamento briglia	1.100.000	Provincia di Ascoli Piceno	In Esecuzione
PU047A/10	PU	Pesaro	Fiorenzuola di Focara FRANA R4	Messa in sicurezza centro abitato	800.000	Provincia di Pesaro e Urbino - Serv. 4.2	In Esecuzione
AN004A/10	AN	Sirolo	Consolid. Vers NE capoluogo FRANA R4	Tiranti - reti protezione	750.000	Comune di Sirolo	In Esecuzione
MC033A/10	MC	Civitanova Marche	Versante sud-ovest centro storico F18_0017 FRANA R3	Consolidamento	400.000	Comune di Civitanova Marche	In Esecuzione
AP017A/10	AP	San Benedetto	Paese Alto-P.zza B. Piacentini CR CAVITA' R3	Consolidamento	500.000	Comune di San Benedetto	Ultimati
FM022A/10	FM	Fermo	Capoluogo FRANA CROLLO P4 R3	Consol. scarpata V.le Vittorio Veneto	200.000	Provincia di Fermo	Ultimati
PU050A/10	PU	Sassocorvaro	Versante NW Centro storico FRANA R4	Cordoli micropali, chiodature, reti, biostuoie e talee	270.000	Comune di Sassocorvaro	In Esecuzione
FM025A/10	FM	Monsampietro M.	S.Elpidio Morico vers sud est riclassif FRANA R3	Consolidam versante con regimazione acque	200.000	Provincia di Fermo	Ultimati
PU043A/10	PU	Macerata Feltria	Palazzo di Ferro -Ca' Antonio FRANA	Palificata, trincee drenanti	180.000	Comune di Macerata Feltria	Ultimati
PU045A/10	PU	Montelabbate	capoluogo - area municipio FRANA R3	Consolidamento frana	400.000	Comune di Montelabbate	Ultimati
FM023A/10	FM	Fermo	Marina Palmense	Lavori di adeguamento della sezione idraulica del Fosso Torre	250.000	Provincia di Fermo	In progettazione
MC082B/10	MC	Pievebovigliana	Roccamaia	Consolidamento frana	350.000	Comune di Pievebovigliana	In progettazione
AN083B/10	AN	Senigallia	Bettolelle-Brugnetto	Completamento cassa di espansione a difesa centro abitato Senigallia	350.000	Provincia di Ancona	In progettazione
MC035A/10	MC	Visso	Fosso Valle di Norcia	Opere di regimazione idraulica, adeguamento della sezione e sistemazione ambientale	300.000	Comune di Visso	In progettazione

Dal 1° gennaio 2014 al 24 giugno 2014 (data di cessazione dell'incarico per intervenuta disposizione di legge – art. 10 DL 91/2014) il precedente commissario straordinario delegato (dott. Antonio Senni) ha adottato n. 57 decreti. Tali atti sono conservati, in originale, presso l'ufficio del commissario Senni sito in Roma, via C. Colombo n. 44 (Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare) e, in copia, presso gli uffici della Regione Marche.



Il Commissario straordinario delegato

Decreto legge 91/2014 convertito in legge 116/2014



Dal 25 giugno 2014 (data del subentro) al 31 dicembre 2014 il Commissario straordinario delegato (Presidente della Regione Marche) ha adottato n. 1 decreto, mentre il Soggetto Attuatore ha adottato n. 103 decreti. Tali atti sono consultabili nel sito internet <http://www.norme.marche.it/attiweb/search.aspx> e sono comunque conservati, in originale, presso gli uffici della Regione Marche.

2. LE RISORSE FINANZIARIE

Le risorse a disposizione alla data del 01/01/2014, nel conto di contabilità speciale n. 5621, aperto presso la Banca d'Italia - Tesoreria provinciale dello Stato – sezione di Roma, per le finalità dell'Accordo di Programma, ammontavano a € 12.044.784,07.

Alla data del 24 giugno 2014, essendo stati effettuati dal precedente Commissario straordinario delegato (dott. Senni) pagamenti per complessivi € 1.627.226,49, la disponibilità residua era di € 10.420.557,58.

Alla data del 31/12/2014, al netto dell'accreditamento effettuato dal Ministero dell'Ambiente in data 7 agosto 2014 per € 6.920.000,00, e dei pagamenti effettuati a partire dalla data del subentro dall'attuale Commissario straordinario delegato (Presidente della Regione Marche) per complessivi € 5.440.430,49, il saldo di tale contabilità risulta pari ad € 11.900.127,09.

Complessivamente, nel corso dell'esercizio finanziario 2014 si sono avuti i seguenti movimenti contabili:

- Disponibilità al 01/01/2014	€ 12.044.784,07	
- Accreditamenti	€ 6.920.000,00	
- Pagamenti		€ 7.067.656,98
Totale entrate	€ 18.964.784,07	
Totale uscite		€ 7.067.656,98
Disponibilità residua al 31/12/2014		€ 11.900.127,09

3. CONSIDERAZIONI FINALI

3.1 Interventi da attivare

Va segnalato che non risultano ancora avviati i seguenti interventi di cui all'Allegato 1 dell'Atto integrativo, ed ovvero :

- n. 3 interventi a copertura finanziaria statale con risorse disponibili per complessivi Euro 6.920.000,00, che si riportano nella seguente tabella:



Il Commissario straordinario delegato

Decreto legge 91/2014 convertito in legge 116/2014



CODICE	PROV.	COMUNE	LOCALITA'	TITOLO INTERVENTO	IMPORTO
AN009A/10	AN	Senigallia	Bettolelle-Brugnetto	Realizzazione delle opere di presa e di restituzione di una cassa di espansione lungo il Fiume Misa e lavorazioni complementari	2.420.000
AN077A/10	AN	Senigallia	Fiume Misa	Sistemazione idraulica Fiume Misa	2.000.000
PU046A/10	PU	Pesaro	Chiusa di Ginestreto	Cassa di espansione a difesa del centro urbano di Pesaro	2.500.000
TOTALE					6.920.000

per i quali l'attivazione mediante stipula delle relative convenzioni di avvalimento è prevista entro febbraio 2015;

- n. 8 interventi a copertura finanziaria statale con risorse non accreditate in contabilità speciale per complessivi Euro 6.680.000,00, che si riportano nella seguente tabella:

CODICE	PROV.	COMUNE	LOCALITA'	TITOLO INTERVENTO	IMPORTO
AN006A/10	AN	Falconara Marittima	Castelferretti	Opere di regimazione idraulica e di riduzione delle criticità lungo i fossi S.Sebastiano, Rigatta, Cannettacci	1.500.000
AN007A/10	AN	Castelfidardo	Monte Camillone	Opere idrauliche connesse alla realizzazione di una serie di casse di espansione nel bacino del Fiume Aspigo	1.200.000
AN008A/10	AN	Osimo	Osimo Stazione	Opere idrauliche connesse alla realizzazione di una serie di casse di espansione nel bacino del Fiume Aspigo	1.200.000
AN005A/10-1	AN	Falconara Marittima	Fiumesino	Opere di mitigazione del rischio idraulico - 1° lotto	810.000
AN078A/10	AN	Polverigi	Capoluogo - Via della Perna	Lavori di sistemazione idrogeologica di aree interessate da movimenti franosi in via della Perna	720.000
AP016A/10	AP	Palmiano	Capoluogo	Opere di consolidamento idrogeologico versante Sud	250.000
MC034A/10	MC	Treia	Piangiano	Risanamento movimento franoso	700.000
MC079A/10	MC	Potenza Picena	San Gioro	Consolidamento frana	300.000
TOTALE					6.680.000

per i quali l'attivazione mediante stipula delle relative convenzioni di avvalimento non potrà avvenire se non successivamente all'accreditamento delle relative risorse;

- n. 5 interventi a copertura finanziaria regionale con risorse impegnate, ma ancora non accreditate in contabilità speciale per complessivi Euro 4.750.000,00, che si riportano nella seguente tabella:



Il Commissario straordinario delegato

Decreto legge 91/2014 convertito in legge 116/2014



CODICE	PROV.	COMUNE	LOCALITA'	TITOLO INTERVENTO	IMPORTO
PU052A/10	PU	Fano	Via Ruggeri	Interventi di difesa della costa (edifici)	3.000.000
AP080B/10	AP	Castignano	Ripaberarda	Sistemazione calanchi/crolli	350.000
MC081B/10	MC	Civitanova Marche, Corridonia, Tolentino; Porto Recanati, Potenza Picena, Recanati, Treia, Pollenza, San Severino Marche, Fiuminata	Fiume Chienti e Fiume Potenza	Opere di difesa spondale, risagomature e pulizia alveo, manutenzione argini esistenti	500.000
MC036A/10	MC	Ussita	Fosso Valruscio	Regimazione idraulica e ripristino sezione di deflusso	400.000
MC084B/10	MC	Sarnano	Piobbico	Consolidamento dissesto idrogeologico	500.000
TOTALE					4.750.000

per i quali l'attivazione mediante stipula delle relative convenzioni di avvalimento è prevista entro febbraio 2015.

3.2 Risorse da trasferire in contabilità speciale

Si ritiene opportuno segnalare che buona parte della attività sino ad ora svolta potrebbe essere condizionata o compromessa dal mancato accredito tempestivo delle rimanenti risorse previste dalla delibera CIPE 6/2012, pari ad € 5.102.954,31.

Ulteriore fattore di criticità finanziaria consiste nel mancato trasferimento in contabilità speciale delle risorse di cofinanziamento regionale pari a € 6.000.000,00, seppur al 31 dicembre 2014 totalmente impegnate.

Infatti, soprattutto con riguardo ai 4 interventi con copertura finanziaria regionale attivati a novembre 2014, per complessivi € 1.250.000,00, presumibilmente entro pochi mesi, con l'inizio dei lavori, si presenterà la necessità di effettuare i primi pagamenti, e i relativi atti non potranno essere emessi se non in presenza delle risorse in contabilità speciale, al fine di evitare, o limitare il più possibile, il ricorso ad anticipazioni di cassa utilizzando risorse comunque giacenti nella contabilità speciale ma destinate ad altri interventi.

Il Commissario straordinario delegato

(Gian Mario Spacca)